

Kwaliteit door keuzes

Een nieuw evenwicht

Concept-collegeprogramma Haarlemmermeer 2010-2014

Besturen in een tijdperk dat wordt gekenmerkt door een fikse economische teruggang, een groeiende werkloosheid en even noodzakelijke als omvangrijke rijksbezuinigingen. Dat is wat ons, uw college, te doen staat in de periode 2010-2014. Ondanks de economische tegenwind zijn we ambitieus en optimistisch. We blijven daarbij wel oog houden voor de realiteit.

Dat is de juiste houding in een dynamische gemeente als Haarlemmermeer, waar zich op elk denkbaar terrein ontwikkelingen in een hoog tempo voltrekken: economisch, sociaal, cultureel, recreatief, de groei van de bevolking en op het gebied van woningbouw, dienstverlening en sport. Daarvoor zijn keuzes en ondernemerszin vereist. Bij dit college maar ook bij bedrijven, inwoners en organisaties. Zo kan de Haarlemmermeerse gemeenschap een passend antwoord op de vraagstukken van vandaag geven.

Onze realiteitszin verplicht ons tot het maken van keuzes. Wij spannen ons tot het uiterste in om alle belanghebbenden bij onze afwegingen te betrekken en hen te overtuigen van onze keuzes, die - zeker aanvankelijk - pijnlijk kunnen zijn. Het beoogde draagvlak staat of valt met de mate waarin wij erin slagen te overtuigen met onze boodschap dat met minder middelen kwaliteit kan worden geboden. En een nieuw evenwicht kan worden bereikt.

De consequentie hiervan is dat niet alles hetzelfde blijft. De recessie gaat nu eenmaal niet ongemerkt aan onze gemeente voorbij. Des te prettiger is de constatering dat de financiële huishouding van Haarlemmermeer solide en stabiel is. In absolute zin én relatief. Populair gezegd: Haarlemmermeer kan tegen een stootje. Dit feit doet niets af aan de ernst van de problematiek maar wij zijn ervan overtuigd dat juist nu optimisme en daadkracht zijn geboden.

Wij kunnen geen crisis met internationale kenmerken oplossen. Wel zetten we lokaal de toon en bepalen we voor een belangrijk deel de sfeer en de stemming. In het dorpshuis, in de winkelcentra, in de wijken en kernen, binnen samenwerkingsverbanden, op bedrijventerreinen en zeker ook bij de inwoners thuis. Op al die plekken moet de hierboven beschreven spirit voelbaar zijn. Het college zal daarom zijn gegronde optimisme onafgebroken uitdragen, ongeacht welk beleidsterrein aan de orde is. Behalve optimisme en realiteitszin zijn ook rechtvaardigheid, respect en tolerantie wezenskenmerken van het type samenleving dat dit college voor ogen staat.

Juist in deze economische crisis zijn werk en ontwikkeling essentieel om de inwoners mee te kunnen laten doen aan de maatschappij. Wij zetten met het collegeprogramma in op een versterking van het bestaande bedrijfsleven en stimuleren nieuwe bedrijvigheid. Bij economische tegenwind is een reguliere arbeidsplaats immers een belangrijk sociaal speerpunt.

Ook is het onze ambitie om met middelen die binnen de Wsw voorhanden zijn, de wachtlijsten in te korten. De Wmo en het minimabeleid blijven gehandhaafd op het huidige niveau.

Van essentieel belang voor het draagvlak en de geloofwaardigheid in het algemeen is een hoogwaardige dienstverlening van de gemeente voor haar inwoners en bedrijven. De klantgerichtheid aan de balie en telefoon is weliswaar toegenomen maar de afhandeling van brieven en e-mails laat te wensen over. Dit college brengt hierin snel en grondig verbetering. Ook is de gemeente met een intensiever en slimmer gebruik van ICT haar inwoners en bedrijven sneller, beter en vaker van dienst. Significante verbeteringen zijn haalbaar en zijn bevorderlijk voor het draagvlak en de geloofwaardigheid van uw college en onze ambtelijke organisatie.

Alvorens wij onze voornemens op de verschillende beleidsterreinen ontvouwen, presenteert dit college reeds in deze inleiding nog enkele programmapunten die representatief en kenmerkend zijn voor de boodschap van de komende vier jaar.

Bij de bezuinigingen die ons college doorvoert, geldt het motto: samen de trap op, samen de trap af. Ons financiële beleid berust op duidelijke keuzes. Het motto daarbij is of-óf. En-en is er niet meer bij. Als er extra middelen benodigd zijn, wordt elders bezuinigd.

De lokale lasten – de indexering buiten beschouwing gelaten – stijgen niet. Dit college stelt geen middelen beschikbaar *bovenop* bestaande of nieuwe regelingen. Alleen activiteiten of projecten die mensen aan het werk krijgen dan wel houden, worden van dit principe uitgesloten.

Aan de hand van een efficiencyscan van de ambtelijke organisatie bepalen wij hoe wij de gewenste resultaten kunnen behalen. We vergroten de doelmatigheid van de inhuur van tijdelijke externe krachten.

De afslanking van het ambtelijk apparaat die uit deze aanpak voortvloeit, bewerkstelligen wij met een onmiddellijke vacaturestop, gekoppeld aan natuurlijk verloop. Voor het einde van 2010 presenteren wij een scan van de bestaande projecten. Aan de hand van dit overzicht bepalen we of een project moet worden stopgezet, getemporiseerd of juist voortgezet.

Een van onze ambities is een bereikbaar Haarlemmermeer. Iedereen moet de ruimte krijgen zich vrij te bewegen, ongeacht voor welk vervoermiddel hij of zij kiest. Doorstroming dient op elk moment van de dag zo optimaal mogelijk te zijn, uitgaande van het tijdstip en de situatie.

Een bereikbaar Haarlemmermeer is van groot belang voor onze inwoners én onze bedrijven. Om ons doel te bereiken, is een Deltaplan Bereikbaarheid noodzakelijk. Uw college betreft de inwoners en de ondernemers nauw bij de planvorming en bevriest de uitvoering van het verkeerscirculatieplan voor Hoofddorp-centrum (VCP). Acute knelpunten worden als vanzelfsprekend door dit college voortvarend opgelost. Het Deltaplan Bereikbaarheid wordt bepalend voor de verdere uitvoering van het VCP.

Bestuur, communicatie en participatie

Gemeentelijke dienstverlening

Wij laten de gemeentelijke dienstverlening aansluiten bij de behoeften van de inwoners en de bedrijven en wij zullen daarom onder meer de openingstijden van de balie en servicecentra verder optimaliseren. Aan de balie of telefoon en in brieven of e-mails wordt de grondhouding fundamenteel omgezet van “nee, tenzij” in “ja, mits”. Ook is een verdere uitbreiding en constante ontwikkeling en verbetering van de digitale dienstverlening nodig.

Participatie inwoners en vertegenwoordigende partijen

Voor de ontwikkeling van de gemeente en het verkrijgen van draagvlak, is participatie van essentieel belang. Zo veel als mogelijk realiseert dit college participatie op maat, conform het daartoe afgesloten participatieconvenant. Per project bekijken we welke vorm van participatie op welk moment het meest geschikt is.

Deregulering, vergunningenbeleid

Minder en simpelere regels en een lichtere administratieve lastendruk. Dit college wil deze ambitie realiseren via een speciaal project. Eén wethouder wordt specifiek belast met deregulering. We rapporteren regelmatig over de voortgang en effecten en stellen de gemeenteraad in de gelegenheid het proces te evalueren.

Gebiedsgericht werken

Het gebieds- en vraaggericht werken wordt effectiever en efficiënter. Wij stellen daartoe het gebiedsmanagement in de gelegenheid meer daadkracht tentoon te spreiden opdat inwoners op een interactieve wijze meer directe invloed kunnen uitoefenen op de leefomgeving.

Regionale, provinciale en landelijke samenwerking

Wij ondersteunen het belang van samenwerking, waarbij wij uitgaan van de positie van Haarlemmermeer als één van de grote gemeenten in Nederland. Samenwerking op regionale of provinciale schaal en met landelijke partners is gericht op gemeenschappelijke voordelen.

Lokale Media/Omroep

Dit college onderstreept nut en noodzaak van de lokale omroep. De financiering is gebaseerd op de hiervoor geldende landelijke normen. Ten behoeve van een voortvarend begin van de “televisiepoot”, Meertelevisie, kunnen wij eenmalig incidentele middelen ter beschikking stellen. De gemeente levert echter geen structureel hogere bijdrage aan de exploitatie. Deze is de verantwoordelijkheid van de lokale omroep zelve.

Financiën

Financieel beleid

De lokale lasten mogen niet stijgen (indexering niet meegerekend). Zijn voor bepaalde wensen extra middelen nodig dan kunnen deze alleen maar beschikbaar komen door elders uitgaven te schrappen. Leges blijven kostendekkend. Samen met de gemeenteraad werkt het college aan een heldere verslaglegging.

Bezuinigingen

Dit college gaat in deze periode uit van de volgende zeven kernpunten:

1. Het “samen trap op, samen trap af” principe: indien de algemene uitkering als gevolg van rijksbezuinigingen omlaag gaat, zal dit één op één worden doorberekend bij de subsidieoverdrachten vanuit de gemeente Haarlemmermeer. Dit houdt in dat er keuzes moeten worden gemaakt door de subsidie ontvangende organisaties binnen de bestaande prestatieafspraken.

2. Het profijtbeginsel: indien organisaties worden geconfronteerd met teruglopende inkomsten van de overheid, kunnen zij deze compenseren door de ongedekte kosten in rekening te brengen bij de gebruikers die profijt hebben van het aanbod en de kwaliteit ervan. Daarbij zorgen wij ervoor dat essentiële voorzieningen bereikbaar blijven voor de inwoners.

3. Er zal geen gemeentelijke “plus” bovenop bestaande of nieuwe decentrale regelingen worden gehanteerd. De enige uitzondering die wij maken, betreft projecten en investeringen die mensen aan het werk krijgen dan wel houden.
4. Aan de hand van een efficiencyscan van de ambtelijke organisatie bepalen we hoe met minder medewerkers toch de gewenste resultaten kunnen worden bereikt.
5. Voor eind 2010 presenteert uw college een scan van de huidige projecten en investeringen, en leggen we de volgende keuzes voor: geheel stoppen, temporiseren of juist voortzetten.
6. Met een onmiddellijke vacaturestop en natuurlijk verloop, slinkt het college de ambtelijke organisatie af.
7. Onderdeel van de efficiencyscan is de evaluatie van inhuur van externen. Hierbij is het uitgangspunt dat externen alleen tijdelijk of vanwege bijzondere competenties worden ingehuurd. Het doel is om met ingang van 2010, vergeleken met 2009, de inhuur structureel met tien procent te verminderen.
8. Samenwerking met andere, waaronder commerciële organisaties, wordt onderzocht en aangemoedigd om zo te komen tot een grotere efficiency. Ook het uitbesteden van taken is een oplossingsrichting.

Economie en werk

Arbeidsmarkt/werkgelegenheid/relatie met onderwijs

Juist in deze economische crisis zijn werk en ontwikkeling essentieel om onze inwoners mee te kunnen laten doen aan de maatschappij. Om de werkgelegenheid blijvend te bevorderen, zet dit college in op een versterking van het bestaande bedrijfsleven. We stimuleren nieuwe bedrijvigheid. Voor het college is het begeleiden van mensen naar een reguliere arbeidsplaats juist nu, in een periode van economische tegenwind, een belangrijk sociaal speerpunt.

Er is een onmiskenbare relatie tussen werk, economische ontwikkeling, groei en de beschikbaarheid van adequaat geschoolde en gemotiveerde arbeidskrachten. Het stimuleren van stage- en leerwerkplekken en -projecten alsmede een actieve interactie tussen onderwijs en arbeidsmarkt zijn belangrijke speerpunten in het werkgelegenheidontwikkelingsbeleid.

In combinatie met de ontwikkeling van hoger beroepsonderwijs heeft dit college de ambitie om verbindingen te leggen tussen de arbeidsmarkt en het Haarlemmermeerse onderwijsaanbod. Om te komen tot een versterking van de kennisinfrastructuur op het gebied van luchtvaart, logistiek en duurzaamheid benaderen we actief bedrijven en onderwijsinstellingen in deze sectoren. Gezamenlijk laten we Haarlemmermeer uitgroeien tot het (inter)nationale kenniscentrum van logistiek, duurzaamheid en moderne leeftechnologieën, de "Silicon Valley" van de duurzaamheid.

Starters en Ondernemershuizen

Starters en jonge ondernemers worden gefaciliteerd en op weg geholpen. Zij moeten kunnen profiteren van een uitstekend ondernemersklimaat, een “ja dat kan cultuur” en van passende huisvesting. De regelgeving mag niet hinderlijk zijn.

De “ja dat kan cultuur” wordt werkelijkheid door korte en eenvoudige communicatielijnen met de gemeente, maatwerk oplossingen en substantiële deregulering.

Herstructurering van bestaande bedrijventerreinen/kantoorlocaties en nieuwe bedrijfslocaties

Wij laten Haarlemmermeer zich onderscheiden door het aanbieden van kwalitatief hoogwaardige en vooral duurzame werklocaties. Hierbij richten wij ons op de bestaande én reeds geplande bedrijventerreinen. Het ontwikkelen van nieuwe werklocaties is voorlopig niet noodzakelijk. Regionale samenwerking en afstemming is hierbij noodzakelijk.

(Platform bedrijven- en kantorenlocaties)

Het transformeren van bestaande bedrijventerreinen en kantoorlocaties wordt voortvarend aangepakt. Hierbij zullen ook de lokale werklocaties in onze kernen bijzondere aandacht krijgen. Zij vervullen niet alleen een belangrijke economische rol maar zijn ook van belang voor de leefbaarheid van diezelfde kernen.

Wij zien deze transformatie als een doorlopend proces waarbij samenwerking met de private sector (bottom-up benadering) moet worden ondersteund door goede en tijdige planvorming en regionale samenwerking. Aandacht voor maatwerk op specifieke terreinen ligt hierbij voor de hand.

Agrarische sector

In samenwerking met de agrarische sector ontwikkelt dit college agrarisch beleid met specifieke aandacht voor functieverandering. Een brug slaan tussen agrarische ontwikkeling en stedelijke ontwikkeling is ons uitgangspunt. Daar waar het open polderlandschap behouden moet blijven, is een goed functionerende agrarische sector een belangrijke voorwaarde. Initiatieven van agrarische bedrijven om blijvend marktgericht te kunnen produceren, worden ondersteund.

Evenementen/city-marketing

Citymarketing is het middel bij uitstek om onze inwoners en bedrijven meer te betrekken bij hun gemeente en om een verbinding te maken tussen de verschillende kernen. Een belangrijke onderdeel vormt het binnenhalen en in stand houden van laagdrempelige

(sport)evenementen. Dat geldt ook voor acquisitie van bedrijven.

Haarlemmermeer heeft een laag toeristisch profiel. Daarentegen beschikt Haarlemmermeer over een breed aanbod van hotels.

Wij zetten ons de komende periode in om deze scheve situatie, in samenhang met citymarketing, meer in balans te krijgen.

- . *Ontwikkeling detailhandel*
Ondernemersvrijheid geeft belangrijke extra economische impulsen en wij maken ons sterk voor vestigingslocaties van detailhandel, daar waar de behoefte ontstaat en deze passend zijn in de omgeving.

- . *Openingstijden*
Met betrekking tot de openingstijden baseren wij ons op de volgende zaken:
 - 1. De Winkeltijdenwet.
 - 2. Het actief tegengaan van de huidige ongelijkheden die door de Winkeltijdenwet worden veroorzaakt.
 - 3. Het leveren van maatwerk in specifieke, individuele gevallen.

- . *Nieuwe Werken*
ZZP'ers groeien in aantal. Hen moet ondersteuning en advies worden geboden. Wij voeren een krachtige regie op het creëren van betaalbare en bruikbare bedrijfsverzamelgebouwen. Hierbij kan worden gedacht aan leegstaande kantoorpanden. Onze aandacht gaat tevens uit naar het combineren van wonen en werken in een omgeving met hoogwaardige infrastructuur, die het "Nieuwe Werken" ondersteunt.

Schiphol en onze economie

Onze Haarlemmermeerse economie kenmerkt zich door een sterk lokaal bedrijfsleven en door de aanwezigheid van luchthaven Schiphol zijn. Het midden- en kleinbedrijf is sterk vertegenwoordigd evenals internationale bedrijven. Deze bedrijven dragen in grote mate bij aan onze economie. Het college onderschrijft deze belangrijke factor door met zijn beleid deze positie te behouden en uit te bouwen. Een hoogwaardig luchtvaartnetwerk en kwalitatief hoogwaardige werklocaties vormen een randvoorwaarde. De ontwikkeling van de luchthaven Schiphol mag niet ten koste gaan van het woonklimaat. De lusten en de lasten van de aanwezigheid van de luchthaven dienen in balans te zijn. Het Alders-akkoord en convenanten zullen worden uitgevoerd. Wij zijn voorstander van een ruimtelijk compacte luchthaven en willen helderheid van de rijksoverheid over de reservering voor de zesde baan. Ons standpunt blijft dat deze niet noodzakelijk is.

Mobiliteit

Deltaplan Bereikbaarheid

Voor het college staat een bereikbare gemeente voorop. Iedereen moet de mogelijkheid krijgen zich vrij te bewegen. Hiervoor is het noodzakelijk dat er een Deltaplan Bereikbaarheid komt dat rekening houdt met alle vormen van vervoer (auto, openbaar vervoer en fiets). Centraal in dit plan staat dat de doorstroming op elk moment van de dag, uitgaande van de situatie en het tijdstip, zo optimaal mogelijk is. In

het Deltaplan Bereikbaarheid wordt ook specifiek aandacht besteed aan het openbaar vervoer.

Bij het inrichten van de infrastructuur is het noodzakelijk rekening te houden met de verbindingen in de regio. Bij het opstellen van het plan worden de inwoners en ondernemers actief betrokken.

Parkeren/parkeertarieven

Er is veel discussie in de gemeente over het parkeerbeleid. Medio 2011 komt het college met nieuwe parkeernormen onderverdeeld naar verschillende gebieden (waaronder woongebieden, bedrijventerreinen, winkelcentra). Ook zullen wij de wijze waarop onderliggende kosten aan het parkeren worden toegerekend nader beschouwen. Dit om de kostendekkendheid van het parkeren inzichtelijk te maken.

Tariefdifferentiatie kan in het licht van bovenstaande een rol spelen in het parkeerbeleid.

Hierbij besteden wij specifieke aandacht aan het aantal parkeerplaatsen rond winkelcentra, mengfuncties wonen/werken in de wijk en openbaar vervoer knooppunten, Bij die laatste komen transferia en goede 'Park and Ride' voorzieningen.

Verkeersstructuur Haarlemmermeer

De verkeersstructuur in Haarlemmermeer is op een aantal grotere en kleinere locaties onduidelijk en ondoorzichtig. De doorstroming is daardoor op deze locaties onvoldoende gegarandeerd.

Het college zal de uitvoering van het VCP bevrozen en de reeds geplande evaluatie van het VCP betrekken bij het opstellen van een Deltaplan Bereikbaarheid en op basis hiervan handelen om het uitgangspunt van het Deltaplan Bereikbaarheid te realiseren: doorstroming van het verkeer en het voorkomen van onnodige blokkades. Ook besteden wij aandacht aan zwaar (vracht)verkeer en specifieke verkeerssituaties in verschillende kernen.

De bussluis Waddenweg – Floriande zal in het licht van het nog te presenteren bereikbaarheidsonderzoek Floriande bij wijze van proef buiten de spits worden opgesteld.

Langzaam verkeer

Er komen voldoende voorzieningen voor langzaam verkeer. Hierbij valt onder meer te denken aan fietsenstallingen op de plek waar deze daadwerkelijk praktisch nodig zijn en goede, veilige fietsverbindingen.

Verkeersveiligheid

De verkeersveiligheid, in het bijzonder voor de schoolgaande jeugd en ouderen, blijft een prioriteit in het verkeersbeleid. Het college is voornemens om schoolzones in te voeren. Dit zijn autovrije gebieden in de directe nabijheid van basisscholen.

Openbare orde en veiligheid

Veiligheidsbeleid

Intensivering van veiligheidsbeleid wordt in de komende periode 2010-2014 voortgezet. Preventie en repressie en handhaving gaan hierbij hand in hand. Uw college is voorstander van een harde aanpak van criminaliteit en overlast, van 'zero tolerance'. Specifieke prioriteit ligt bij de aanpak van overlast, veilig ondernemen en het voorkomen van woninginbraken.

Blauw op straat (incl. BOA's)

Voor de handhaving zet de gemeente extra toezichthouders in (BOA's, buitengewone opsporingsambtenaren). Zij zullen op tal van plekken in de gehele polder meer zichtbaar zijn. De inkomsten die de BOA's genereren, besteden wij aan de inzet van deze ambtenaren. Bezuinigingen op de formatiesterkte van de politie mogen niet ten koste gaan van de politiezorg in de gemeente. Als bezuinigingen van rijkswege op politie en veiligheid onvermijdelijk zijn, worden deze primair ingevuld door vermindering van overhead. Een onderzoek naar de verdere samenvoeging van politie- en veiligheidsregio's in de metropoolregio Amsterdam is gewenst.

Cameratoezicht

Cameratoezicht kan nooit in de plaats komen van handhaving door politieagenten en toezichthouders. Wel kan onder voorwaarden het gebruik van camera's worden toegestaan, als onderdeel van een pakket maatregelen, op speciaal aangewezen plekken of gebieden met een verhoogd veiligheids- en overlast risico.

Drugsbeleid, waaronder coffeeshops

Er komt een evaluatie van het huidige, lokale coffeeshopbeleid. Hierbij dient rekening te worden gehouden met de landelijke ontwikkelingen op onder meer het gebied van drugsbeleid, voorlichting aan jongeren, volksgezondheid en de bestrijding van georganiseerde criminaliteit.

Zorg en welzijn

Wmo-beleid

De Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) is in onze gemeente succesvol ingevoerd. Het huidige hoge niveau zal worden gehandhaafd en uw college richt zich in de komende periode op voltooiing van de tweede fase van ons Wmo-beleid: het uitwerken van de individuele, integrale benadering van het compensatiebeginsel en het uitwerken van de Wmo op wijk- en buurniveau.

Alleen als er door het wegvallen van bepaalde landelijke voorzieningen (zoals bijv. binnen de AWBZ), individuele, schrijnende gevallen ontstaan, zullen wij binnen de Wmo maatwerkoplossingen bieden.

Maatschappelijke ondersteuning, waaronder mantelzorg

Mantelzorg is een belangrijke factor in het streven van de overheid om zoveel mogelijk mensen zelfstandig te laten wonen. Hierbij gaat het niet alleen om ouderen en gehandicapten, maar meer in het algemeen om de zwakkeren in de samenleving. Vanwege het reële gevaar van overbelasting van de mantelzorgers spant het college zich in om hun ondersteuning door het Steunpunt Mantelzorg te continueren.

Wet Werk en Bijstand (WWB)

Werk is het beste middel om mee te doen aan de maatschappij. Voor dit college is het begeleiden van mensen naar een reguliere arbeidsplaats juist nu, in een periode van economische tegenwind, een belangrijk sociaal speerpunt. Daarbij wordt nadrukkelijk ingezet op mensen die een korte afstand tot de arbeidsmarkt hebben. De uitvoering van de Wet Sociale Werkvoorziening (Wsw) blijft gericht op het zo regulier mogelijk laten werken van mensen met een beperking, maar we beseffen dat er altijd een categorie is die een beschutte werkplek nodig heeft. De gemeente zal hier per definitie altijd een extra inspanning voor leveren. Ook is het onze ambitie om met middelen die binnen de Wsw voorhanden zijn, de wachtlijsten in te korten. Tevens wordt het bestaande minimabeleid gehandhaafd en zal voor de sociale ondersteuning die wordt beoogd met de HaarlemmermeerPas een alternatief worden gevonden met een hoger bereik tegen gelijkblijvende kosten.

Vrijwilligers

Een belangrijk deel van onze samenleving draait op vrijwilligers. Vrijwilligerswerk staat onder druk maar de vraag naar (inzet van) vrijwilligers groeit hard in sectoren als de zorg en maatschappelijke ondersteuning, onder meer als gevolg van de vergrijzing. Dit college gaat dan ook nog meer werk maken van vrijwilligerswerk. Door ondersteuning van vrijwilligersorganisaties en door de organisaties te helpen bij het werven van vrijwilligers werven. Veel belang hechten wij aan vernieuwing van de maatschappelijke ondersteuning in onze samenleving.

Integratie

Over het geheel genomen gaat het goed met de integratie in Haarlemmermeer. Integratie in Haarlemmermeer begint bij het kennen, accepteren en toepassen van de Nederlandse waarden en normen, het leren en gebruiken van de Nederlandse taal, alsmede bij het daadwerkelijk meedoen met de samenleving. Dit vraagt om een wederzijdse inspanning. Hierop is de uitvoering van het integratiebeleid gericht. Werk is en blijft een belangrijk integratiebevorderend instrument.

Dorpshuizen

De dorpshuizen en wijkcentra zijn essentieel voor de sociale samenhang in wijken en kernen. Wij zetten het beleid voort om de effectiviteit en efficiency van deze voorzieningen te verhogen. Behalve het plan voor de MFA (multifunctionele accommodatie) in Badhoevedorp, zal ook voor Zwanenburg het plan voor een 'nieuwe' Olm, incl. een sportzaal, met voortvarendheid worden uitgewerkt. Wij bezien in deze periode de eigendomsverhoudingen van deze voorzieningen opnieuw.

Stichting MeerWaarde

De welzijnsstichting MeerWaarde dient zowel financieel als organisatorisch orde op zaken te stellen. De gemeente geeft als professioneel opdrachtgever met het maatschappelijk rendement als uitgangspunt aan welke activiteiten op welk niveau moeten worden voortgezet. Het onderzoek naar nut en noodzaak van alle activiteiten wordt voor 2011 afgerond.

Volksgesondheid, waaronder GGD Kennemerland

Binnen de regionale Openbare geestelijke gezondheidszorg (Oggz) zal Haarlemmermeer als grote gemeente samen met centrumgemeente Haarlem zijn verantwoordelijkheid nemen, onder meer bij het opzetten van een structurele maatschappelijke opvang voor gezinnen. Wij zijn van mening dat binnen de Oggz de regie bij de GGD thuis hoort. Regionale samenwerking binnen het Veiligheidshuis, goed verankerd met het CJG+, wordt voortgezet. Lokaal volkgezondheidsbeleid, ook om sociaal-maatschappelijke verschillen te overbruggen, zal worden voortgezet.

Ruimtelijke ordening

Structuurvisie

De structuurvisie Haarlemmermeer biedt een doorkijk naar de ruimtelijke en sociaal-maatschappelijke toekomst van de gemeente Haarlemmermeer en is een essentieel instrument om tot een gewenste, integrale benadering van ruimtelijke ordeningsopgaven te komen. Het college rondt de structuurvisie zo snel mogelijk af. Voor de zomer van 2010 wordt de structuurvisie ter inzage gelegd voor de inwoners van de gemeente. Behalve deze structuurvisie Haarlemmermeer wordt voor Hoofddorp een aparte structuurvisie gemaakt. Dit vanwege de centrumfunctie. Voor de andere gebieden maken wij alleen bestemmingsplannen.

Goed waterbeheer is van groot belang voor de polder. Het Hoogheemraadschap draagt hier een eigenstandige verantwoordelijkheid in. Wij zijn van mening dat integraal waterbeheer een dominante factor in de planuitwerking dient te zijn om dreigende problemen met de grondwaterstand, verzilting en de waterkwaliteit het hoofd te kunnen bieden.

Westflank

Wij ondersteunen het project Westflank. De investeringen in dit project maken het mogelijk het gebied optimaal en duurzaam te ontwikkelen. Wel is dit college van mening dat het project financieel dekkend moet zijn. Ook houden wij vast aan het principe 'eerst bewegen, dan bouwen', kortom als eerste moet de infrastructuur, inclusief de voorzieningen voor het openbaar vervoer, op orde zijn.

Tussen station en centrum

Het is noodzakelijk het gebied tussen het station en het centrum van Hoofddorp verder te ontwikkelen. Dit zal onderdeel vormen van de eerdergenoemde structuurvisie Hoofddorp. Gezien de huidige economische situatie zijn wij van mening dat het in gang zetten van nieuwe projecten niet opportuun is. Uiterlijk 2012 wordt opnieuw bezien of de planvorming voor dit gebied dient te worden opgepakt.

Actualisering bestemmingsplannen

Alle bestemmingsplannen moeten actueel zijn zodat per 1 januari 2013 geen enkel bestemmingsplan ouder is dan tien jaar. Het eerdergenoemde Deltaplan Bereikbaarheid kent vele raakvlakken met de ruimtelijke ordening en ontwikkelingen. Wij zullen hier nadrukkelijk aandacht voor hebben bij de uitvoering. Ook zal onverminderd worden ingezet op een hoog niveau van participatie in de ruimtelijke orderingsprocessen.

Wonen

De woningbouwproductie ligt, mede als gevolg van de economische crisis, op een te laag niveau. Het kost veel tijd alvorens projecten daadwerkelijk tot uitvoering worden gebracht. Wij stimuleren de komende periode de woningbouwproductie, vooral voor specifieke doelgroepen, zoals starters en senioren. Centraal daarbij staan de wensen van de woonconsument en de doorstroming op de woningmarkt plus de aandacht voor duurzaamheid. Hierbij kunnen instrumenten als startersleningen, het beschikbaar stellen van voldoende woningbouwlocaties en het herbestemmen van kantoor- en bedrijfspanden (zie ook economie) worden ingezet. Voor de begeleiding van woningbouwprojecten en het versnellen van procedures stellen wij een 'woningbouwregisseur' aan.

Functiemenging wonen/werken

Bij nieuwe projecten en herstructurering (van woonwijken en bedrijven- en kantorenlocaties) moet ruimte worden geboden aan combinaties van wonen en werken. De mogelijkheid om thuis te werken dient, zowel in nieuwe als in bestaande wijken, te worden gestimuleerd (leefwijken) .

Woonruimteverdeling/Woonbeleid

In de programmering van het huidige woonbeleid wordt uitgegaan van 40% sociale sector (sociale huur- en goedkope koopwoningen) en 60% op doorstroming gerichte woningen in vooral het middeldure segment. In de komende periode moet per project worden bekeken of deze verdeling in stand kan worden gehouden. Er moet ruimte zijn voor specifieke arrangementen.

Bij (nieuwe) woningbouwprojecten wordt ruimte gecreëerd voor particulier opdrachtgeverschap.

Sociale Woningbouw/Voorrangsbeleid

Bij de woonruimteverdeling moet de lokale beleidsruimte en experimenteeruimte om doorstroming in de sociale huursector te bevorderen, optimaal worden benut. Hiervoor moeten met de Stadsregio Amsterdam afspraken worden gemaakt.

Met corporaties maken wij harde prestatieafspraken over investeringen in de woonomgeving, de verkoop van sociale huurwoningen en het ontwikkelen van goedkope huur- en koopwoningen. Minimaal één keer per jaar worden deze afspraken geëvalueerd en (eventueel) herzien. Woningen voor bijvoorbeeld starters en senioren moeten behouden blijven voor deze doelgroepen. Onderzocht moet worden op welke wijze dit tot stand kan worden gebracht.

Jeugd en onderwijs

Jongerenvoorzieningen

Jongeren zijn volwaardige inwoners van Haarlemmermeer die van ons de ruimte krijgen om zich verder te ontwikkelen. Grenzen opzoeken hoort bij opgroeien en daar moeten wij, binnen de grenzen van het redelijke, verdraagzaam mee omgaan. De inrichting van de openbare ruimte binnen onze wijken en kernen vormt daarbij een belangrijke randvoorwaarde. Onlosmakelijk daarmee verbonden is de inbreng van de jongeren zelf.

De huidige jongerencentra in Haarlemmermeer worden vooral gebruikt door specifieke groepen jongeren. Het bereik is daarmee te beperkt. Overeenkomstig de ontwikkeling in Zwanenburg (De Basis) streven wij naar diversiteit en een effectiever gebruik. Teneinde tegemoet te komen aan de behoefte en een betere spreiding zal een nieuwe voorziening in Floriande (zoals eerder besloten) worden gerealiseerd en een voorziening in het westen van Hoofddorp worden gesloten (conform het rapport over de jongerenvoorzieningen).

De gemeente stimuleert en faciliteert de komst van uitgaansgelegenheden voor jongeren. De implementatie en uitvoering van het horecabeleid is hiertoe het aangewezen instrument.

Centra voor Jeugd en Gezin (inclusief jeugdzorg)

Uitgaande van een continuering van het landelijke beleid zullen in de komende vier jaar de afgesproken vier centra voor jeugd en gezin (CJG) worden gerealiseerd waarvan 1 CJG plus. Uitgangspunt daarbij is het versterken van de vroegsignalering binnen het voorveld teneinde de instroom in de Jeugdzorg te kunnen verminderen. Het college wil een verkenning uitvoeren naar de mogelijkheden om het Bureau Jeugdzorg via een andere partner dan de huidige werkzaamheden te laten verrichten.

Onderwijs

Goed onderwijs is cruciaal voor de ontwikkeling van jongeren. De primaire verantwoordelijkheid voor de kwaliteit van het onderwijs ligt bij de scholen. Zowel beroepsgerichte als maatschappelijke stages zijn een essentieel onderdeel van de beoogde kwaliteit. Scholen vervullen binnen onze wijken en kernen een spilfunctie. Zij dragen bij aan het versterken van de sociale cohesie. Scholen worden gestimuleerd om ook buiten schooltijden sportieve, culturele en educatieve activiteiten te organiseren, alsmede hun verantwoordelijkheid op het gebied van buitenschoolse opvang (BSO) te nemen. De onlangs vastgestelde visie op de brede school alsmede het integraal huisvestingsplan zijn instrumenten waarmee de gemeente deze ontwikkeling zal stimuleren c.q. ondersteunen.

Het college zal blijvend aandacht schenken aan het verbreden van het onderwijsaanbod in Haarlemmermeer. Vooral wordt hier gedacht aan Hoger Beroepsonderwijs in relatie tot de economische ontwikkeling van de gemeente.

Sport en cultuur

Sporten, bewegen en buiten spelen in de wijk

Sport is een bindend element in de samenleving. Het streven is dan ook om sportvoorzieningen zoveel mogelijk in of op korte afstand van de wijken te realiseren. Gedacht wordt daarbij vooral aan voorzieningen die goed inpasbaar zijn in de openbare ruimte zoals bijvoorbeeld trapveldjes en mogelijkheden voor basketbal en volleybal. Ook een beter gebruik van sporthallen nabij scholen is het nastreven waard. Sportvoorzieningen die veel ruimte vragen, zullen zoveel mogelijk aan de randen van woonkernen worden gehandhaafd/gesitueerd. Grootschalige accommodaties, zoals zwembaden moeten goed bereikbaar zijn vanuit de wijken en kernen.

Stimuleren breedtesport

Sporten is gezond en draagt bij tot sociale ontwikkeling en maatschappelijke binding. Daarom zal zowel voor kinderen als volwassenen de sport in de breedte worden gestimuleerd, evenals het aangepast sporten en zal voor een goede infrastructuur worden gezorgd. Jaarlijks wordt in dit verband één sport uitgeroepen tot "Sport van het jaar".

Accommodaties

- 1. Huis van de Sport
Binnen de door de gemeenteraad gestelde financiële kaders zal uw college in deze periode het Huis van de Sport realiseren.
- 2. Spectrum
Zowel vanuit ruimtelijk als uit financieel perspectief is handhaven van het zwemdeel van het Spectrum geen realistische optie. Zeker niet als het Huis van de Sport is gerealiseerd. Wel onderzoeken wij ter compensatie hoe de sociale en de sportfunctie in de wijk op een andere wijze kunnen worden vervuld.
- 3. Sporthoeve Badhoevedorp
Vanuit de gedachte dat zwemwater op een aantal plekken beschikbaar en goed bereikbaar moet zijn is blijvende beschikbaarheid van een kwalitatief goede voorziening op deze plek gewenst. Een en ander overigens uitsluitend in samenhang met de verdere gebiedsontwikkeling Badhoevedorp.

Topsport

Topsport inspireert en motiveert en heeft een versterkende rol voor de breedtesport. Topsport in de gemeente en/of door topsporters uit de gemeente vervullen deze inspirerende en motiverende rol om met name de jeugd tot sport te bewegen. Vanuit deze gedachte is aandacht voor topsport een goede zaak. Inzet zal zijn om de topsport en de lokale topsporthelden te benutten. Dit college maakt topsportevenementen mogelijk en steunt topsport(ers) die onze inwoners inspireren om zelf te gaan sporten. Wel voorkomen we dat een overlap ontstaat met evenementen in de regio. Als bij nieuwe accommodaties door een relatief bescheiden aanvullende investering aan de eisen voor topsportbeoefening kan worden voldaan, overwegen we dat. Bij de keuze van kernsporten zal de omvang van het aantal beoefenaren/mogelijke beoefenaren van deze sport in de polder mede een overweging zijn.

Cultuurbeleid

Cultuur is van en voor ons allemaal. Cultuur betekent ruimte voor creativiteit en omvat een gezonde mix van allerlei schakeringen: van laagdrempelig (voor iedereen toegankelijk) tot experimenteel voor wat specifiekere doelgroepen. De komende periode willen we inzetten op het versterken van het culturele klimaat waarin activiteiten gericht op educatie en het goed inzetten van ons nieuwe cultuurcentrum in Hoofddorp veel ruimte krijgen. De infrastructuur is immers aanwezig. Aan de hand van een nieuw cultuurbeleid moet deze optimaal worden benut. Dat kan door verbindingen te creëren en door synergie. Ook moet in algemene zin door de partners worden gewerkt aan het

versterken van het culturele netwerk in onze gemeente, waarbij ook aan cultuur in de wijk gedacht moet worden.

Bij fysieke kunstobjecten dient het onderhoud op orde te zijn. Bij het stimuleren van cultuur pleiten we voor subsidiëring, die zowel aan een einddatum is verbonden als aan prestatiecriteria.

Met onze inzet voor het thema kunst en cultuur wordt de culturele en economische aantrekkingskracht van de gemeente versterkt en bieden we ruimte aan kunstenaars die zich richten op educatie en een breed publiek.

Er wordt een plan ontwikkeld dat de cultureel-economische aantrekkingskracht van de gemeente versterkt. In dit plan wordt ook ruimte gegeven aan startende/jonge kunstenaars om zich te ontwikkelen door het creëren en faciliteren van atelierruimten die tegen aantrekkelijke voorwaarden gebruikt/gehuurd kunnen worden. Het college beschouwt actieve betrokkenheid van de kunstenaars in het lokale kunst- en cultuurbeleid als een wezenlijk onderdeel van zo'n overeenkomst.

Door middel van evenementen en festivals wordt de identiteit van de gemeente verder versterkt met als speerpunten: muziek en theater voor alle bevolkingsgroepen. Een initiatief om in de Haarlemmermeer naar Terschellings voorbeeld een eigen "Oerol" te creëren, kan op onze steun rekenen.

De afgelopen bestuursperiode is veel geïnvesteerd in het op orde brengen van de culturele voorzieningen. Ook in deze periode zal hier nog sprake van zijn maar de financiële gevolgen van de economische crisis noodzaken tot het maken van keuzes op alle gebieden. We willen in elk geval méér doen met minder budget door vooral efficiënte samenwerking van de cultuurpartners.

Poldermuseum

Met betrekking tot het Poldermuseum zal het college op korte termijn komen met een heroverweging, waarin kansen en mogelijkheden tegen maatschappelijke en financiële aspecten worden afgewogen.

Geniedijk

Het college onderschrijft de visie op de Geniedijk. Met betrekking tot de Geniedijk wil het college op basis van deze visie externe initiatieven faciliteren.

Exploitatie cultuurgebouw

Het Cultuurgebouw wordt gebouwd en in gebruik genomen. Uw college stelt daarbij geen extra financiële middelen ter beschikking, ook al vraagt de exploitatie van één of meer culturele instellingen als gevolg van de ingebruikname hierom. Wel zullen we op verschillende manieren steun verlenen met als doel om van het gebruik van het gebouw een succes te maken.

Evaluatie Oude Raadhuis

Met het realiseren van het Cultuurgebouw komt er significante ruimte voor cultuur bij in de gemeente. Wij zullen de mogelijkheden voor een aangepaste bestemming van het Oude Raadhuis onderzoeken inclusief de haalbaarheid binnen de huidige financiële kaders om de huidige invulling voort te zetten. Uitgangspunten hierbij zijn het behoud van de goede en succesvolle initiatieven in combinatie met commerciëlere samenwerkingsvormen. Exploitatie als commerciële accommodatie in samenhang met ruimte voor horeca en ontwikkeling van allerlei en (maatschappelijke) groeperingen is zeker bespreekbaar. De nieuwe bestemming van het gebouw moet een meer merkbare bijdrage leveren aan de levendigheid van het centrum van de gemeente in het algemeen en van Hoofddorp in het bijzonder.

Groen en recreatie

De omvang van het groen- en recreatiegebied in Haarlemmermeer groeit. Wij kiezen voor een gezonde fasering waarbij de bestaande plannen als basis voor de periode 2010-2014 dienen. Binnen die bestaande plannen bekijken wij of het mogelijk is om meer ruimte te bieden aan particulier initiatief.

We blijven ons inzetten voor goede verbindingen in en naar deze groen- en recreatiegebieden zodat deze optimaal ontsloten kunnen worden en hun beoogde rol in de leefomgeving kunnen spelen. Het Masterplan Park 21, dat bij aanvang van deze bestuursperiode wordt vastgesteld, gebruiken wij om initiatieven te faciliteren.

Openbare ruimte

Beheer openbare buitenruimte (schoon, heel en veilig)

Onlangs (december 2009) is door de gemeenteraad het Beheerkwaliteitplan openbare ruimte unaniem vastgesteld. In dit plan staat beschreven dat wij het beheer van de openbare ruimte op basis van beeld en vraagsturing uitvoeren. De komende jaren staan daarom in het teken van de implementatie van beeldkwaliteit gestuurd beheer. Hierbij is er een nadrukkelijke en welhaast natuurlijke relatie met vraag gestuurd beheer en de verdere ontwikkeling van het gebiedsmanagement. Dit met als doel te komen tot een beheer van de openbare ruimte dat aansluit op de wensen en behoeften van bewoners, bedrijven en andere belanghebbenden en daarmee een bijdrage levert aan de verbetering van de kwaliteit van de fysieke woonomgeving.

Afvalinzameling (waaronder zwerfvuil)

Uw college onderschrijft de milieudoelstellingen en het principe dat de vervuiler betaalt. Wij nemen dan ook de uitvoering van het afvalbeleidsplan ter hand met uitzondering van de Diftarproef.

Duurzaamheid

Meer ambitie, meer durf, meer vrijheid en minder verstikkende regels. Die weg gaan wij op met duurzaamheid. Alleen met een dergelijke houding kunnen we ook de omwenteling maken naar een duurzame economie en samenleving. Innoveren en stimuleren en alleen daar waar strikt noodzakelijk verplichten en verbieden.

De doelstelling zoals geformuleerd in het huidige klimaatbeleid blijft van kracht. Dit college richt zich nu vooral op de realisatie van de doelstellingen. Dat kan alleen door concrete acties. Wij leggen het accent op ondersteunende maatregelen in de bestaande bouw. Uitgangspunten zijn: liever aanhaken bij bestaande succesvolle ideeën en DOEN, dan nieuwe eigen plannen maken. Liever pragmatisch dan symbolisch.

Het college informeert en stimuleert inwoners op wijk-/straatniveau om actie te ondernemen (energiescan) en bouwers/ondernemers en activeert en prikkelt met kortingen bij milieu-initiatieven waarmee substantieel wordt "gescoord". De twee reeds geplande windmolenparken worden verwezenlijkt en uw college creëert een groter draagvlak voor zonne-energie en voorkomt dat private duurzame initiatieven verzanden in bureaucratische procedures.

De gemeente vervult een aansprekende voorbeeldfunctie. Als inkoper, investeerder en opdrachtgever. Bij gemeentelijke investeringen worden de hoogste duurzaamheidseisen in acht genomen waarbij de extra investeringen worden gecompenseerd door de lagere exploitatiekosten.